



ที่ กบ ๐๐๒๓.๔/๙ ๕๗/๕๘

ศาลากลางจังหวัดยะลา  
๙/๑๐ ถนนอุตรกิจ กบ ๙๑๐๐

๙๗ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ซักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการหารือ การขอให้วินิจฉัยเกี่ยวกับปัญหาข้อกฎหมาย  
เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา และนายกเทศมนตรีเมืองยะลา  
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๑๘๐๔.๓/๑ ๓๑๑  
ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า ได้รับเรื่องหารือหรือขอให้วินิจฉัยปัญหาข้อกฎหมาย  
จากจังหวัดต่างๆ ซึ่งจากการตรวจสอบเกี่ยวกับเรื่องที่ขอหารือหรือขอให้วินิจฉัยดังกล่าว พบว่า มีข้อบกพร่อง  
หลายประการ เช่น ข้อเท็จจริงไม่ครบถ้วนชัดเจน ไม่เพียงพอที่จะวินิจฉัย ไม่มีเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องเพื่อ<sup>ให้</sup>  
ใช้ประกอบการพิจารณา การรายงานหรือเสนอความเห็นให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณา  
ไม่ปฏิบัติตามขั้นตอนหรือวิธีการอันเป็นสาระสำคัญตามที่กฎหมายในเรื่องนั้นกำหนดไว้ ดังนั้น เพื่อให้การ  
ดำเนินการพิจารณาเกี่ยวกับเรื่องหารือหรือขอให้วินิจฉัยปัญหาข้อกฎหมายต่างๆ เป็นไปด้วยความรอบคอบ  
มีข้อเท็จจริงที่ครบถ้วนชัดเจน และเกิดความเป็นธรรมแก่ผู้เกี่ยวข้อง จึงซักซ้อมแนวทางในการหารือปัญหา  
ข้อกฎหมายปฏิบัติ ดังนี้

๑. ให้ตรวจสอบขั้นตอนหรือวิธีการสำหรับเรื่องนั้นว่า กฎหมาย หรือระเบียบเกี่ยวกับเรื่องนั้น  
ได้กำหนดขั้นตอนหรือวิธีการที่จะต้องปฏิบัติไว้อย่างไร ให้ปฏิบัติตามขั้นตอนหรือวิธีการที่กฎหมาย หรือ  
ระเบียบกำหนดไว้ให้ครบถ้วน

๒. กรณีที่กฎหมายหรือระเบียบกำหนดให้ต้องเสนอความเห็นในเรื่องใดไว้อย่างไร เพียงใด  
ให้ปฏิบัติตามที่กฎหมายหรือระเบียบนั้นกำหนดให้ครบถ้วน

๓. ตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับเรื่องที่หารือนั้นให้ปรากฏข้อเท็จจริงที่ครบถ้วน ชัดเจน  
เพียงพอที่จะพิจารณา เช่น เรื่องที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหารืออย่างจังหวัดมีข้อเท็จจริงเป็นประการใด  
มีรายละเอียดอย่างไร เพียงใด เพียงพอที่จะพิจารณาหรือไม่ จะต้องตรวจสอบเพิ่มเติมประการใด หรือไม่

๔. พิจารณาว่ามีกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนั้นอย่างไร และนำข้อเท็จจริง  
ที่ได้มาทำการพิจารณา วิเคราะห์ประกอบกับกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องนั้น ให้ได้ข้อสรุปเกี่ยวกับ  
ความเห็นอย่างเหมาะสม มีเหตุผลที่ชัดเจน

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

——  
นางสมควร ขันเงิน  
·นายว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน  
ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด  
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์  
โทร./โทรสาร ๐ ๗๕๖๑ ๑๙๑



สำเนา	ฉบับที่
เลขที่	๑๕๘๐๓
วันที่	๒๔ ต.ค. ๒๕๖๐
๑๗๙๓	

ที่ นท ๐๘๐๔.๓/๑๗๗๐

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒ ตุลาคม ๒๕๖๑

ลักษณะหนังสือที่ออกโดยเจ้าหน้าที่  
๐๖๖๖๗

เรื่อง ซักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการหารือ การขอให้วินิจฉัยเกี่ยวกับปัญหาข้อกฎหมาย  
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

๒๔ ต.ค. ๒๕๖๐

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับเรื่องหารือหรือขอให้วินิจฉัยปัญหาข้อกฎหมายฯ  
จากจังหวัดต่าง ๆ ซึ่งจากการตรวจสอบเกี่ยวกับเรื่องที่จังหวัดขอหารือหรือขอให้วินิจฉัยดังกล่าว พบร่วมมือของพร่อง  
หล่ายประการ เช่น ข้อเท็จจริงไม่ครบถ้วนชัดเจน ไม่เพียงพอที่จะวินิจฉัย ไม่มีเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง  
เพื่อใช้ประกอบการพิจารณา การรายงานหรือเสนอความเห็นให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณา  
ไม่ปฏิบัติตามขั้นตอนหรือวิธีการอันเป็นสาระสำคัญตามที่กฎหมายในเรื่องนั้นกำหนดไว้ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการ  
พิจารณาเกี่ยวกับเรื่องหารือหรือขอให้วินิจฉัยปัญหาข้อกฎหมายต่าง ๆ เป็นไปด้วยความรอบคอบ มีข้อเท็จจริง  
ที่ครบถ้วนชัดเจน และเกิดความเป็นธรรมแก่ผู้เกี่ยวข้อง จึงเห็นควรซักซ้อมแนวทางในการหารือปัญหาข้อกฎหมาย  
ปฏิบัติ ดังนี้

๑. ให้ตรวจสอบขั้นตอนหรือวิธีการสำหรับเรื่องนั้นว่ากฎหมาย หรือระเบียบเกี่ยวกับเรื่องนั้น  
ได้กำหนดขั้นตอนหรือวิธีการที่จะต้องปฏิบัติไว้อย่างไร ให้ปฏิบัติตามขั้นตอนหรือวิธีการที่กฎหมาย  
หรือระเบียบกำหนดไว้ให้ครบถ้วน

๒. กรณีที่กฎหมายหรือระเบียบกำหนดให้ต้องเสนอความเห็นในเรื่องใดไว้อย่างไร เพียงใด  
ให้ปฏิบัติตามที่กฎหมายหรือระเบียบนั้นกำหนดให้ครบถ้วน

๓. ตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับเรื่องที่หารือนั้นให้ปรากฏข้อเท็จจริงที่ครบถ้วนชัดเจน  
เพียงพอที่จะพิจารณา เช่น เรื่องที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหารือมาอย่างจังหวัดมีข้อเท็จจริงเป็นประการใด  
มีรายละเอียดอย่างไร เพียงใด เพียงพอที่จะพิจารณาหรือไม่ จะต้องตรวจสอบเพิ่มเติมประการใดหรือไม่

๔. พิจารณาว่ามีกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนั้นอย่างไร และนำข้อเท็จจริง  
ที่ได้มาทำการพิจารณา วิเคราะห์ประกอบกับกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องนั้นให้ได้ข้อสรุปเกี่ยวกับความเห็น  
อย่างเหมาะสม มีเหตุผลที่ชัดเจน

๕. จัดทำความเห็นเพื่อแจ้งผลการพิจารณาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือประกอบการหารือ  
ให้กระบวนการทางไทยหรือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)  
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น  
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล  
โทร./โทรศัพท์ ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖